



MUNICÍPIO DE TREZE DE MAIO

ESTADO DE SANTA CATARINA

PARECER JURÍDICO

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº: 23/2024

DISPENSA DE LICITAÇÃO N.º 11/2024

INTERESADO: MUNICÍPIO DE TREZE DE MAIO, através da secretaria municipal de Agricultura.

OBJETO: Aquisição parcelada de larvicida biológico, com registro na ANVISA, para utilização pela secretaria municipal de agricultura de Treze de Maio / SC.

Vem ao exame dessa Assessoria Jurídica, na forma do art. 53, § 4º da Lei 14.133/2021, o presente processo administrativo, que visa à contratação da empresa **AGRO LIDER LTDA**, inscrita no CNPJ sob o nº **05.443.140/0001-58**, conforme constante nas Justificativas da contratação.

Conforme disposto no **art. 53**, será examinado todo o constante na fase preparatória, a fim de realizar controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação. Esta assessoria realizará análise apenas da fase preparatória do processo, que neste caso seria toda a documentação apresentada desde a formalização da demanda pela área demandante até o parecer do agente de contratação.

Ressalta-se que foi realizada a **divulgação pelo prazo mínimo de 3 (três) dias**, em sítio oficial edital para possíveis interessados apresentarem propostas, cfe. versa o **§ 3º do art. 75 da lei 14.133/2021**, então também será neste caso, analisado o edital e minuta de contrato nele constante.

Sobre o pedido passamos a análise:

A priori, cumpre salientar que o Parecer Jurídico em Processos Licitatórios exerce a função de análise à legalidade do procedimento, bem como os pressupostos formais da contratação, ou seja, avaliar a compatibilidade dos atos administrativos produzidos no processo de contratação pública com o sistema jurídico vigente. Contudo, a conveniência da realização de determinada contratação fica a cargo do Gestor Público, ordenador das despesas.

A Constituição da República, em seu artigo 37, XXI, prevê a obrigatoriedade de licitação para as contratações realizadas pela Administração Pública:

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações." Destacamos.

A Lei n. 14.133, de 01 de abril de 2021, a chamada "Nova Lei das Licitações", foi publicada com o objetivo de regulamentar o citado dispositivo constitucional, e criar padrões e procedimentos para reger a contratação pela Administração.

A obrigatoriedade da realização do procedimento licitatório é um corolário do princípio constitucional da isonomia, previsto na Constituição Federal de 1988 (art. 5º, I), pelo qual, todos devem receber tratamento igual pelo Estado.

Evita-se, desse modo que os parceiros sejam escolhidos por critérios de amizade pessoal e outros interesses que não o da consecução da finalidade pública. Assim, o objeto imediato e próprio da licitação é evitar a ocorrência do arbítrio e do favoritismo. Segundo o constitucionalista Alexandre de Moraes, "a licitação representa, portanto, a oportunidade de atendimento ao interesse público, pelos particulares, numa situação de igualdade".



MUNICÍPIO DE TREZE DE MAIO

ESTADO DE SANTA CATARINA

Sempre que haja possibilidade de concorrência, sem prejuízo ao interesse público, deverá haver licitação. A contratação direta, sem realização do prévio Certame licitatório, somente é admitida excepcionalmente, nas hipóteses trazidas na própria lei. Tais situações, contudo, configuram-se em exceções à regra geral. A licitação é regra; a contratação direta, exceção.

Assim, retiradas as hipóteses de excepcionalidade, é obrigatória a realização do procedimento licitatório pela Administração Pública.

Em que pese à obrigatoriedade de realização de procedimento licitatório, o próprio dispositivo constitucional reconhece a existência de exceções à regra ao efetuar a ressalva dos casos especificados na legislação, quais sejam a dispensa e a inexigibilidade de licitação.

Sendo assim, o legislador Constituinte admitiu a possibilidade de existirem casos em que a licitação poderá deixar de ser realizada, autorizando a Administração Pública a celebrar, de forma discricionária, contratações diretas sem a concretização de certame licitatório.

A **dispensa de licitação** é uma dessas modalidades de contratação direta. O **artigo 75, da Lei 14.133/2021** elenca os possíveis casos de dispensa.

Tendo em vista o valor da contratação, a secretaria solicitante sugere que a aquisição se dê por dispensa de licitação, com fulcro no **art. 75, da Lei 14.133/2021**.

“Art. 75. É dispensável a licitação:

...

II - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras;”

No entanto o valor acima conforme previsto no **art. 182 da própria lei, é anualmente reajustado**, para o presente exercício, o **valor dispensável de licitação é de R\$ 59.906,02**.

A licitação dispensada, ensina Hely Lopes Meirelles, "é aquela que a própria lei declarou-a como tal". José Santos Carvalho Filho acrescenta que esta se caracteriza pela circunstância de que, em tese, poderia o procedimento ser realizado, mas que, pela particularidade do caso, decidiu o legislador não torná-lo obrigatório.

Cabe aqui certa discricionariedade do agente administrativo, já que a licitação não é proibida. Entretanto, este deve levar em conta que a realização do certame deve também ser vantajosa para a Administração e respeitar o princípio da economicidade.

A Lei nº 14.133/2021, ao instituir as normas para licitações e contratos da Administração Pública, autorizou a dispensa de licitação em várias hipóteses, ainda que possível a competição. São circunstâncias peculiares que aconselham a contratação direta, desde que preenchidos os requisitos previstos em lei.

Nesse caso, portanto, o legislador entendeu que, em função do pequeno valor financeiro envolvido, não se justificaria a realização de um procedimento licitatório pela Administração.

Depreende-se, pois, que, nessa hipótese, em razão do valor envolvido, a legislação autoriza que se reduzam as formalidades prévias às contratações pela Administração Pública.

Outro ponto a destacar foi ter seguido as regras dispostas no **art. 72**, em especial as justificativas da contratação, em especial o levantamento de preço de acordo com o exigido no **art. 72, inc. II** e disciplinado pelo **art. 23**, que demonstra que o valor da contratação encontra-se de acordo com o preço de mercado.

Também foi respeitada a preferência da lei referente a **divulgação pelo prazo de no mínimo 3 (três) dias** para possíveis interessados apresentarem propostas (**§ 3º do art. 75 da lei 14.133/2021**).

Para cumprimento do disposto acima, foi então divulgado aviso contendo intenção de recebimento de novas propostas através de um edital simplificado, contendo em anexo minuta de contrato.

Quanto ao edital, embora mais simplificado já que estamos tratando de um procedimento de dispensa, sob exame, denota-se que foi elaborado em conformidade com as exigências legais contidas na Lei nº 14.133/2021, o qual não se vislumbrou exigências inadequadas ou abusivas.



MUNICÍPIO DE TREZE DE MAIO

ESTADO DE SANTA CATARINA

Quanto a minuta do contrato, de igual forma, entende-se que contém todas as cláusulas obrigatórias e essenciais, conforme o disposto no artigo 92 e incisos, da Lei de Licitações e Contratos e demais normas de Direito Administrativo, apto, portanto, a surtir os efeitos jurídicos desejados.

Percebe-se que o edital e a minuta contratual são uma espécie de “produto final”, refinado a partir do Termo de Referência, em obediência ao princípio do planejamento.

De modo geral, foram seguidas todas as exigências sobre a Instrução do Processo além das demais cautelas pertinentes estipuladas na Lei de licitações e no **Decreto Municipal 120/2022**. As minutas dos documentos elencados acima são padronizadas observado o disposto no **Inciso IV do art. 19 da Lei 14.133/2021**.

Além do citado acima e analisado o constante em todo o restante da fase preparatória, incluindo o transcorrido nos dias em que o processo ficou em aberto recebendo possíveis propostas de interessados, entendemos que o processo administrativo está condizente com as exigências do ordenamento jurídico, notadamente com a Lei nº 14.133/2021 e com os demais instrumentos legais citados.

CONCLUSÃO

Diante de todo o exposto, o dispositivo legal citado excepciona a regra de exigência de licitação, tendo em vista que a contratação necessária, objeto deste parecer é de valor inferior ao previsto em lei, valor não superior aos preços comparativamente praticados no mercado, opino pela possibilidade da contratação direta com fundamento no art. 75, inc. II da Lei nº 14.133/2021, e as alterações que lhe foram realizadas.

Este é parecer. Contudo, submeto à retificação superior.

Treze de Maio / SC, 05 de **abril** de 2024.

Felipe Marlondrey Baltazar Cardoso OAB 51.237/SC
Assessor Jurídico